



Servizio Sanitario Regionale Basilicata
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2016/00006

DEL 08/01/2016

Collegio Sindacale il 08/01/2016

OGGETTO

Procedura aperta per l'affidamento della fornitura, distinta in N° 2 Lotti, del servizio della gestione di N°2 Strutture Residenziali Assistenziali (RSA) di Chiaromonte, fino a 20 posti residenza e Maratea, fino a 16 posti residenza, per la durata di anni 5 (cinque). Indizione procedura aperta, ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., e approvazione atti di gara.

Struttura Proponente

Economato - Provveditorato

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.
VERIFICHE SUL PORTALE CONSIP	17	PEC OPT REGIONALE - OSSERVAZIONI	6
PEC OPT REGIONALE - DETERMINAZIONE DI AU	9	SCHEMA DI BANDO DI GARA - vers. GURI	6
DISCIPLINARE DI GARA	21	Allegato 1 - CARATTERISTICHE DEL SERVIZI	20
Allegato 2 - SCHEMA DI MODELLO DI AUTODI	8	Allegato 3 - SCHEMA DI MODELLO DI AUTODI	3
Allegato 4 - DUVRI	30	Allegato 5 - SCHEMA DI MODELLO DI AUTODI	2
Allegato 6 - SCHEDA DI OFFERTA	3	Allegato 7 - SCHEMA DI GRIGLIA DI VALUTA	4
Allegato 8 - CAPITOLATO SPECIALE DI GARA	12		

Uffici a cui notificare

Economato - Provveditorato

Economico Patrimoniale

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 08/01/2016

La presente diviene
eseguibile ai sensi
dell'art.44 della L.R.
n.39/2001 e ss.mm.ii

Immediatamente

Dopo 5 gg dalla
pubblicazione all'Albo

Ad avvenuta
approvazione
regionale

PREMESSO che:

1. Con deliberazione della soppressa ASL 3 di Lagonegro, n. 644 del 18/10/2006, a seguito di procedura ristretta accelerata indetta con deliberazione n. 343/2006, è stato disposto l'affidamento della gestione di n. 2 Residenze Sanitarie Assistenziali (RSA) per persone non autosufficienti, Lotto A – Maratea (16 posti letto), Lotto B Chiaromonte (20 posti letto), in capo alla Società Auxilium Società Coop. Sociale di Senise (PZ);
2. il contratto di gestione delle n. 2 RSA, di cui alla predetta deliberazione n. 644/2006, ha avuto decorrenza dalla data del 01/12/2006 e con scadenza al 30/11/2009, salvo rinnovo;
3. con deliberazione n. 1328 del 30/12/2009, così come previsto dall'art. 8 del Capitolato speciale di gara, è stato disposto il rinnovo, per anni 1, del contratto stipulato in capo alla Società AUXILIUM Società Coop. Sociale di Senise, agli stessi patti e condizioni di aggiudicazione;
4. il rinnovo, di cui alla predetta deliberazione n. 1328/2009, è venuto a scadere il 30/11/2010;
5. l'U.O. Provveditorato/Economato – Lagonegro, al fine di consentire l'indizione e l'espletamento di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione di n. 2 Strutture Residenziali Assistenziali, fin dalla data del 16/09/2010, ha avviato la fase di predisposizione degli atti;
6. terminata la fase di predisposizione degli atti di gara, in ottemperanza a quanto previsto dalla deliberazione di Giunta Regionale n. 139 del 02/02/2010, con nota prot. n. 138203 del 02/11/2011 (agli atti), si è proceduto a trasmettere la richiesta di autorizzazione preventiva e la documentazione di gara all'OPT Regionale, con riserva di trasmettere successivamente, ad integrazione, l'analisi make or buy;
7. con deliberazione n. 1082 del 05/12/2011 immediatamente esecutiva, nelle more di indizione e di espletamento della nuova procedura di gara è stata disposta la proroga, fino all'attivazione dei nuovi contratti che scaturiranno dalla nuova gara e comunque non oltre mesi 8 dalla data di esecutività del provvedimento, del contratto vigente e stipulato in capo alla Soc. Coop. Auxilium – Senise, giusta deliberazione della ex-ASL3 di Lagonegro n. 644 del 18/10/2006, già oggetto di rinnovo con deliberazione n. 1328/2009, agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti, regolarizzando il servizio reso;
8. con nota del 28/02/2012 (agli atti), l'OPT Regionale ha comunicato la conclusione del procedimento con esito negativo e l'archiviazione dello stesso, non essendo stata integrata la documentazione già trasmessa (rif. analisi make or buy);
9. con deliberazione n. 795 del 16/11/2012, al fine di garantire la continuità del servizio di cui trattasi, nelle more di espletamento della nuova procedura di gara, è stato disposto, ai sensi di quanto previsto dal Bando di gara – Sez. II, II.3), nonché dall'art. 8 del capitolato speciale di gara, approvati con deliberazione della disciolta ASL 3 di Lagonegro n. 343 del 17/05/2006, il rinnovo del contratto stipulato in capo alla Soc. Coop. Auxilium – Senise, giusta deliberazione della ex-ASL3 di Lagonegro n. 644 del 18/10/2006, fino al 30/11/2012 (possibilità di rinnovo triennale, fino al novembre 2012), autorizzando contestualmente la prosecuzione contrattuale, a far data dal 01/12/2012 e fino all'aggiudicazione della nuova procedura di gara (i cui atti risultavano in fase di ridefinizione) e all'attivazione dei nuovi contratti che ne scaturiranno, comunque non oltre mesi 8, agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti;
10. con nota prot. n. 20130092728/2 del 24/06/2013 (agli atti), questo Ufficio Provveditorato ha proceduto a trasmettere all'OPT Regionale, il modulo di richiesta di autorizzazione preventiva, giusta deliberazione di Giunta Regionale n. 139/2010, unitamente a tutta la documentazione di gara ed all'analisi make or buy;
11. questo Ufficio Provveditorato, in considerazione di quanto comunicato dalla Direzione Amministrativa con nota prot. n. 97448 del 02/07/2013 (agli atti), con nota prot. n. 20130102872 del 11/07/2013 (agli atti) ha richiesto all'OPT Regionale di sospendere l'esame della richiesta di autorizzazione preventiva di cui alla ns. nota prot. n. 20130092728 del 24/06/2013, comunicando, contestualmente, che tutta la documentazione trasmessa sarebbe stata oggetto di rivisitazione da parte degli Uffici competenti;
12. nel contempo in data 31/07/2013 è venuta a scadere la prosecuzione contrattuale autorizzata con predetta deliberazione n. 795/2012;
13. pertanto, nelle more di rivisitazione degli atti di gara e di ritrasmissione degli stessi atti all'OPT

Regionale (per l'autorizzazione preventiva di cui alla deliberazione di Giunta Regionale n. 139/2010) nonché di successiva indizione ed espletamento della nuova gara, con deliberazione n. 2013/00545 del 09/09/2013 è stata disposta l'acquisizione in economia, al fine di garantire la continuità della fornitura del servizio, ai sensi di quanto previsto dall'art. 125 comma 10 lettera c) del D.Lgs 163/2006 e s.m.i., del servizio in questione, agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti di cui al contratto stipulato in capo alla Società Auxilium Società Coop. Sociale di Senise (PZ), giusta deliberazione n. 644 del 18/10/2006 della ex ASL3 di Lagonegro, per un ulteriore periodo presunto di mesi 8, e, comunque, fino all'attivazione dei nuovi contratti che scaturiranno dalla nuova gara i cui atti risultavano in fase di rivisitazione (regolarizzando il servizio già reso dalla Soc. Coop. Auxilium – Senise);

14. con nota prot. n. 20140061935/2 del 28/04/2014 (agli atti), questo Ufficio Provveditorato ha proceduto a trasmettere all'OPT Regionale, il modulo di richiesta di autorizzazione preventiva, giusta deliberazione di Giunta Regionale n. 139/2010, unitamente a tutta la documentazione di gara ed all'analisi make or buy;
15. con nota (agli atti) prot. n. 104552/130C del 26/06/2014 (indirizzata al Direttore Generale dell'ASP), l'OPT ha richiesto integrazioni e ha convocato questa ASP in una riunione per la data del 11/07/2014. In detta riunione si è concordato che l'OPT avrebbe formalizzato all'ASP le osservazioni/direttrici entro cui rimodulare il Capitolato, osservazioni non pervenute a questa U.O.C. Provveditorato/Economato;
16. con nota prot. n. 119478/13A2 del 22/07/2014 (agli atti), la Regione, nelle more di attivazione della Stazione Unica Appaltante, ha invitato a *“non procedere all'attivazione di nuove procedure di gara di importo superiore a 500 mila euro annui”*;
17. con nota (agli atti) prot. n. 126027/13AC del 04/08/2014 (indirizzata al Direttore Generale dell'ASP), in riferimento alla richiesta di autorizzazione, ed essendo trascorsi i termini per l'invio delle integrazioni richieste con precedente nota prot. n. 104552/130C del 26/06/2014, l'OPT ha comunicato la conclusione del procedimento con esito negativo e l'archiviazione della stessa;
18. con nota prot. n. 141307 del 08/10/2014 (agli atti), il Direttore Amministrativo, al fine di definire il capitolato della gara da sottoporre all'attenzione della Regione, ha convocato una riunione presso la Sede Centrale ASP, per la data del 16/10/2014;
19. in data 16/10/2014, presso la Sede Centrale ASP, si è tenuta la riunione convocata dal Direttore Amministrativo, dove è stato stabilito di rivedere il capitolato, anche riguardo ai costi, prevedendo un Lotto unico;
20. ripredisposti gli atti di gara, prevedendo un unico Lotto, in allegato alla nota prot. n. 061075 del 27/04/2015 (agli atti), a mezzo posta raccomandata A/R e in ottemperanza a quanto previsto dalla deliberazione di Giunta Regionale n.139/2010, i predetti atti relativi alla nuova procedura di gara, in un Lotto unico, sono stati trasmessi all'OPT Regionale per l'autorizzazione preventiva;
21. l'OPT Regionale con allegata nota PEC - prot. n. 130638/13AC del 18/06/2015 (acquisita a ns. prot. n. 84634 del 18/06/2015), in riferimento alla richiesta di autorizzazione preventiva specificata al punto precedente, ha espresso parere favorevole, invitando questa Stazione Appaltante a considerare le osservazioni, racchiuse in n. 5 punti, tutte specificate nell'allegata nota dell'OPT Regionale e che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
22. in particolare, al punto 1) delle osservazioni formulate dall'OPT Regionale, lo stesso Osservatorio ha invitato questa Stazione Appaltante a *“... valutare una diversa organizzazione dell'appalto in oggetto, ad esempio prevedendo due lotti distinti o anche due procedure distinte ...”*;
23. con nota prot. n. 117124 del 14/09/2015 (agli atti), il Direttore Sanitario Aziendale ha comunicato il nominativo del Dr. Vincenzo La Regina, quale referente Sanitario di procedimento per la rivisitazione degli atti (per le parti di competenza);
24. con nota prot. n. 117200 del 14/09/2015 (agli atti), la Direzione Amministrativa ha, tra l'altro, manifestato il consenso ad operare su due Lotti distinti;
25. l'OPT Regionale con allegata nota PEC - prot. n. 203135/13AO del 02/10/2015, ha notificato a questa

Stazione Appaltante la determinazione di autorizzazione n. 13AC.2015/D.00320 del 17/06/2015, relativa alla procedura di gara di cui trattasi, munita del Visto dell'Ufficio regionale competente per il controllo di regolarità;

26. pertanto, l'Ufficio Provveditorato con il Dr. Vincenzo La Regina, hanno proceduto alla rivisitazione degli atti, già trasmessi all'OPT Regionale con nota prot. n. 061075 del 27/04/2015 (agli atti), recependo sostanzialmente le osservazioni formulate dall'OPT Regionale e, in particolare, prevedendo una procedura aperta distinta in n. 2 Lotti (anziché un unico Lotto), per l'affidamento della fornitura del servizio di gestione quinquennale di n. 2 Strutture Residenziali Assistenziali (RRSSAA), Lotto n. 1 Chiaromonte – fino a n. 20 posti residenza e Lotto n. 2 Maratea – fino a n. 16 posti residenza (più fornitura di prestazioni di OSS per n. 4 unità a disposizione dell'Azienda Sanitaria da utilizzare in altra struttura residenziale gestita direttamente dall'Azienda stessa);
27. l'importo complessivo annuo a base d'asta, comprensivo di ogni onere e spesa (soggetti a ribasso) è stato previsto in €. 625.245,00+IVA per il Lotto n. 1 (RSA Chiaromonte) e in €. 668.196,00+IVA per il Lotto n. 2 (RSA Maratea + n. 4 figure OSS), per un importo complessivo quinquennale (Lotto n. 1 + Lotto n. 2) stimato in €. 6.467.205,00+IVA;
28. questo Ufficio Provveditorato ha inoltre acquisito dal competente Ufficio Aziendale il nuovo DUVRI, pervenuto a mezzo nota prot. n. 148470 del 26/11/2015 (agli atti);
29. gli oneri relativi alla sicurezza, così come dettagliati nel DUVRI (Allegato 4 al Disciplinare), che ammontano, per ciascun distinto Lotto, a €. 1.000,00 (complessivi quinquennali) non sono soggetti a ribasso;

PRECISATO che l'Azienda Sanitaria non può servirsi del sistema delle convenzioni Consip, perché i servizi oggetto del presente atto, non sono inclusi nelle convenzioni a carattere nazionale attualmente attive, giusta stampa delle convenzioni attive effettuata in data 23/12/2015, allegata al presente atto quale sua parte integrante e sostanziale;

VISTO il D.Lgs 12 aprile 2006, n. 163, e s.m.i., concernente "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/Ce e 2004/18/CE";

RITENUTO dover porre in essere ogni adempimento previsto dalla normativa vigente in materia di appalti pubblici, al fine di poter addivenire all'aggiudicazione del servizio di cui trattasi;

VISTA documentazione di gara, ovvero: Bando di gara (nella vers. GURI), Disciplinare di gara e allegati dal n°1 al n°8, relativi alla procedura di gara per l'affidamento del servizio di cui trattasi (distinto in n. 2 Lotti), debitamente adeguati alle osservazioni contenute nell'autorizzazione dell'OPT regionale, qui assunta a parte integrante e sostanziale;

RITENUTO opportuno:

- scegliere per l'affidamento del servizio di cui trattasi un procedimento concorsuale che garantisca la più ampia partecipazione degli operatori del settore, ed in particolare il sistema della procedura aperta ai sensi dell'art. 55 del D.Lgs 163/2006 e s.m.i.;
- stabilire che i requisiti di partecipazione alla gara siano quelli indicati nell'allegato disciplinare di gara ed allegati, i quali costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione e che, nel rispetto delle norme vigenti in tema di partecipazione agli appalti pubblici a valenza comunitaria, si presentano necessari ed adeguati a garantire l'Azienda Sanitaria sull'affidabilità dell'affidatario e alla buona esecuzione della fornitura;

DATO ATTO, di dover dare idonea pubblicità e trasparenza alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

CONSIDERATO che il Bando dovrà essere pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale delle Comunità Europee e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana Va serie speciale contratti pubblici, sul sito del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, nonché sul sito della Regione Basilicata "SIAB" e dell'Autorità di Vigilanza e, per estratto, su almeno due quotidiani a carattere nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale nel luogo dove vengono eseguiti i contratti;

CONSIDERATO altresì, che sul sito web di questa Stazione Appaltante saranno pubblicati tutti gli atti di gara (Bando di gara, disciplinare di gara e allegati dal n°1 al n°8);

DATO ATTO, inoltre, che per quanto previsto dalla deliberazione 3 novembre 2010 dell’Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture, resa esecutiva con D.P.C.M. 3/12/2010, ed entrata in vigore il 1° gennaio 2011, l’Azienda Sanitaria in qualità di stazione appaltante, è tenuta al pagamento in favore della predetta Autorità di un contributo (calcolato per importo a base d’asta) mediante bollettino MAV (pagamento mediante avviso) che sarà reso disponibile con cadenza quadrimestrale dalla suindicata Autorità nell’apposita area riservata del “Servizio di Riscossione”, e riguarderà tutte le gare che saranno state attivate in detto periodo da questa Azienda Sanitaria;

SENTITI i pareri favorevoli dei Direttori Amministrativo e Sanitario;

DELIBERA

- 1) La narrativa che precede si intende qui integralmente riportata e trascritta quale parte integrante e sostanziale del provvedimento;
- 2) Di prendere atto:
 - Dell’allegata nota PEC - prot. n. 130638/13AC del 18/06/2015 (acquisita a ns. prot. n. 84634 del 18/06/2015), con la quale l’OPT Regionale in riferimento alla richiesta di autorizzazione preventiva richiesta in allegato alla nota prot. n. 061075 del 27/04/2015 (agli atti), ha espresso parere favorevole, invitando questa Stazione Appaltante a considerare le osservazioni, racchiuse in n. 5 punti, tutte specificate nell’allegata nota dell’OPT e che qui si intendono integralmente richiamate e trascritte quale parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
 - dell’allegata nota PEC - prot. n. 203135/13AO del 02/10/2015, con la quale l’OPT Regionale ha notificato a questa Stazione Appaltante l’allegata determinazione di autorizzazione n. 13AC.2015/D.00320 del 17/06/2015, di cui si prende altresì atto, relativa alla procedura di gara di cui trattasi, munita del Visto dell’Ufficio regionale competente per il controllo di regolarità;
- 3) di indire gara con procedura aperta, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., per l’affidamento, distinto in n. 2 Lotti, del servizio quinquennale delle gestione di n. 2 Strutture Residenziali Assistenziali (RSA), di Chiaromonte (Lotto n. 1) – fino a n. 20 posti residenza e di Maratea (Lotto n. 2) – fino a n. 16 posti residenza + fornitura di n. 4 unità di OSS a disposizione dell’Azienda da utilizzare in altra struttura residenziale gestita direttamente dall’Azienda stessa, per i seguenti importi annui, comprensivi di ogni onere e spesa (posti a base d’asta e soggetti a ribasso):
 - Lotto n. 1 - Chiaromonte: €. 625.245,00+IVA (annuo);
 - Lotto n. 2 - Maratea: €. 668.196,00+IVA (annuo),per un importo complessivo quinquennale (Lotto n. 1 + Lotto n. 2) stimato in €. 6.467.205,00+IVA;
- 4) di precisare che gli oneri relativi alla sicurezza, così come dettagliati nel DUVRI (Allegato 4 al Disciplinare), che ammontano, per ciascun distinto Lotto, a €. 1.000,00 (complessivi quinquennali) non sono soggetti a ribasso;
- 5) di approvare gli allegati atti di gara proposti dall’U.O.C. Provveditorato/Economato, ovvero: Bando di gara (nella vers. GURI), Disciplinare di gara ed allegati dal n. 1 al n.8, quali parti integranti e sostanziali del presente atto deliberativo;
- 6) di precisare che il bando di gara sarà pubblicato sulla G.U.C.E. ed sulla G.U.R.I. e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione in Basilicata (art. 66, comma 7 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.);
- 7) di stabilire altresì (ai sensi dell’art. 66 comma 7 del D.Lgs 163/2006 s.m.i.), la pubblicazione del Bando di gara:
 - Sul “profilo committente” nel sito web Aziendale all’indirizzo www.aspbasilicata.net, ove saranno resi disponibili anche gli altri atti di gara (disciplinare di gara e allegati dal n°1 al n°8);
 - sul sito informatico del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti di cui al D.M. 6 aprile 2001, n. 20 –

Servizio contratti pubblici;

- sul sito informatico dell’Autorità di vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture;
 - sul sito informatico della Regione Basilicata “SIAB”;
- 8) di dare atto che il pagamento del contributo quale quota a carico dell’Azienda Sanitaria in qualità di stazione appaltante, da effettuarsi a favore dell’ANAC (ex AVCP), sarà effettuato mediante bollettino MAV (Pagamento mediante avviso) che sarà reso disponibile con cadenza quadrimestrale dalla suindicata Autorità;
 - 9) di nominare ai sensi e per gli effetti dell’articolo 272 del D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, Responsabile unico del procedimento il Dr. Antonio Pennacchio, Direttore della U.O.C. Provveditorato-Economato;
 - 10) di disporre la contabilizzazione delle spese presunte annuali come sopra determinate, a carico del budget della gestione economico-patrimoniale dei singoli esercizi di competenza a carico dei singoli Centri di responsabilità e di Costo interessati;
 - 11) di demandare al Direttore della U.O.C. Provveditorato/Economato a provvedere con propria successiva determinazione alla pubblicazione del Bando sulla GURI, nonché a procedere alla successiva pubblicazione dell’estratto sui quotidiani;
 - 12) di riservarsi la nomina della Commissione giudicatrice (e del Seggio di gara) con proprio successivo atto, da effettuarsi dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte (che sarà individuato in fase di pubblicazione degli atti), come prescritto dall’art. 84, comma 10 del D.Lgs n. 163 del 2006 e s.m.i.;
 - 13) di dare atto, con riferimento a quanto prescritto dal D.L. 52/2012 convertito con modificazione dalla Legge 06/07/2012, n. 94, che l’Azienda Sanitaria non può servirsi del sistema delle convenzioni Consip, perché i servizi oggetto del presente atto, non sono inclusi nelle convenzioni a carattere nazionale attualmente attive, giusta stampa delle convenzioni attive effettuata in data 23/12/2015;
 - 14) di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva attesa l’urgenza di attivare la procedura di gara di cui trattasi;
 - 15) di confermare, per quanto già disposto con deliberazione n. 2013/00545 del 09/09/2013 (punto 13 della premessa), l’acquisizione in economia, al fine di garantire la continuità della fornitura del servizio, ai sensi di quanto previsto dall’art. 125 comma 10 lettera c) del D.Lgs 163/2006 e s.m.i., del servizio in attualmente in essere, agli stessi prezzi, patti e condizioni vigenti di cui al contratto stipulato in capo alla Società Auxilium Società Coop. Sociale di Senise (PZ), giusta deliberazione n. 644 del 18/10/2006 della ex ASL3 di Lagonegro, fino all’attivazione dei nuovi contratti che scaturiranno dalla nuova gara oggetto della presente indizione;
 - 16) trasmetterne la presente deliberazione, per i seguiti di competenza, all’U.O.C. Provveditorato/Economato e all’U.O.C. Economico/Finanziaria, nonché al Responsabile U.O. Strutture Residenziali e Semiresidenziali (Dr. V. La Regina) e all’OPT Regionale.

Francesco Corizzo

L'Istruttore

Il Responsabile Unico del Procedimento

Antonio Pennacchio

Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Massimo De Fino

Giovanni Battista Bochicchio

Cristiana Mecca

Il Direttore Sanitario
Massimo De Fino

Il Direttore Generale
Giovanni Battista Bochicchio

Il Direttore Amministrativo
Cristiana Mecca

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.