



Servizio Sanitario Regionale Basilicata  
Azienda Sanitaria Locale di Potenza

## DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

NUMERO 2019/00433

DEL 19/06/2019

Collegio Sindacale il 19/06/2019

### OGGETTO

Spesa del Personale anno 2018. Verifica in attuazione dell'art. 1, comma 565 della L. n. 296/2006; dell'art. 2, commi 71 e 72 della L. n. 191/2009; dell'art. 1, comma 584 della L. n. 190/2014; della Circolare RGS n. 9/2016

Struttura Proponente

Gestione del Personale - (PZ)

Documenti integranti il provvedimento:

Descrizione Allegato	Pagg.	Descrizione Allegato	Pagg.
Scheda Costo Personale 2018	1	Scheda Dati CE/SIGRU	1

Uffici a cui notificare

--	--

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente è stata pubblicata ai sensi dell'Art.32 della L.69/2009 all'Albo Pretorio on-line in data 19/06/2019

La presente diviene  
eseguibile ai sensi  
dell'art.44 della L.R.  
n.39/2001 e ss.mm.ii

Immediatamente

Dopo 5 gg dalla  
pubblicazione all'Albo

Ad avvenuta  
approvazione  
regionale

Il Direttore dell'U.O.C. Gestione e Sviluppo Risorse Umane relaziona quanto segue:

**Visto** l'articolo 2 della Legge 23/12/2009 n. 191 e, in particolare:

- il comma 71, che prevede: *“Fermo restando quanto previsto dall'articolo 1, comma 565, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e successive modificazioni, per il triennio 2007-2009 gli Enti del SSN concorrono alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica adottando, anche per il triennio 2010-2012, misure necessarie a garantire che le spese del personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'Irap, non superino per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012 il corrispondente ammontare dell'anno 2004 diminuito dell'1,4%. A tal fine si considerano anche le spese per il personale con rapporto di lavoro a tempo determinato, con contratto di collaborazione coordinata e continuativa, o che presta servizio con altre forme di lavoro flessibile o con convenzioni. Ai fini dell'applicazione delle presenti disposizioni, le spese per il personale sono considerate al netto: a) per l'anno 2004, delle spese per arretrati relativi ad anni precedenti per rinnovo dei contratti collettivi nazionali di lavoro; b) per ciascuno degli anni 2010, 2011 e 2012, delle spese derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro intervenuti successivamente all'anno 2004”*;
- il comma 72 ove è stabilito che *“Alla verifica dell'effettivo conseguimento degli obiettivi previsti dalle disposizioni di cui ai commi 71 e 72 per gli anni 2010, 2011 e 2012, si provvede nell'ambito del Tavolo tecnico per la verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa Stato-Regioni del 23 marzo 2005. La regione è giudicata adempiente ove sia accertato l'effettivo conseguimento degli obiettivi previsti. In caso contrario la regione è considerata adempiente solo ove abbia comunque assicurato l'equilibrio economico”*;
- il comma 74 che prevede: *“Ai fini dell'applicazione, nel triennio 2010-2012, delle disposizioni recate dall'articolo 17, commi da 10 a 13, del Decreto Legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 agosto 2009, n. 102, i vincoli finanziari ivi previsti sono da intendersi riferiti, per gli enti del Servizio Sanitario Nazionale, alle misure di contenimento delle spese di cui ai commi 71, 72 e 73 del presente articolo”*;

**Rilevato che** l'applicazione delle predette previsioni è stata prorogata anche agli anni dal 2013 al 2020 dalle seguenti disposizioni legislative:

- dall'art. 17, comma 3, del Decreto Legge n. 98/2011 convertito, con modificazioni, dalla Legge 15 giugno 2011 n. 111 e successivamente modificato dall' art. 1, comma 584, lett. a), della Legge n. 190/2014, che prevede a decorrere dal 1° gennaio 2015 quanto segue: *“Le disposizioni di cui all'articolo 2, commi 71 e 72, della legge 23 dicembre 2009, n. 191 si applicano anche in ciascuno degli anni dal 2013 al 2020”*;
- dall'art. 17, comma 3-bis, del decreto legge n. 98/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 giugno 2011 n. 111, come sostituito dall' art. 1, comma 584, lett. b), della legge n. 190/2014, che stabilisce, fra l'altro, a decorrere dal 1° gennaio 2015: *“Alla verifica dell'effettivo conseguimento degli obiettivi di cui al comma 3 del presente articolo si provvede con le modalità previste dall' articolo 2,*

comma 73, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. La regione è giudicata adempiente ove sia accertato l'effettivo conseguimento di tali obiettivi. In caso contrario, per gli anni dal 2013 al 2019, la Regione è considerata adempiente ove abbia raggiunto l'equilibrio economico e abbia attuato, negli anni dal 2015 al 2019, un percorso di graduale riduzione della spesa di personale fino al totale conseguimento nell'anno 2020 degli obiettivi previsti all' articolo 2, commi 71 e 72, della citata legge 23 dicembre 2009, n. 191”;

**Richiamata** la Circolare del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato n. 9 del 17.02.2006 - “Disposizioni in materia di spese per il personale per le Amministrazioni Regionali, gli Enti Locali e gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale”, contenente istruzioni dettagliate circa le voci da includere nell'aggregato spese di personale soggette a riduzione e sul trattamento di particolari tipologie di spesa ai fini della corretta applicazione delle disposizioni di cui all'art. 1, commi da 198 a 206, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266 (Legge Finanziaria 2006);

**Richiamato** l'art. 11 del D.L. 30 aprile 2019 n. 35, ove ai commi 1 e 2 è stabilito quanto segue

“1. A decorrere dal 2019, la spesa per il personale degli enti del Servizio sanitario nazionale di ciascuna regione e Provincia autonoma di Trento e di Bolzano, nell'ambito del livello del finanziamento del fabbisogno sanitario nazionale standard cui concorre lo Stato e ferma restando la compatibilità finanziaria, sulla base degli indirizzi definiti da ciascuna regione e Provincia autonoma di Trento e di Bolzano e in coerenza con i piani triennali dei fabbisogni di personale, non può superare il valore della spesa sostenuta nell'anno 2018, come certificata dal Tavolo di verifica degli adempimenti di cui all'articolo 12 dell'Intesa 23 marzo 2005 sancita in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano, o, se superiore, il valore della spesa prevista dall'articolo 2, comma 71, della legge 23 dicembre 2009, n. 191. I predetti valori sono incrementati annualmente, a livello regionale, di un importo pari al 5 per cento dell'incremento del Fondo sanitario regionale rispetto all'esercizio precedente. Tale importo include le risorse per il trattamento accessorio del personale, il cui limite, definito dall'articolo 23, comma 2, del decreto legislativo 27 maggio 2017, n. 75, è adeguato, in aumento o in diminuzione, per garantire l'invarianza del valore medio pro-capite, riferito all'anno 2018, prendendo a riferimento come base di calcolo il personale in servizio al 31 dicembre 2018. Dall'anno 2021, il predetto incremento di spesa del 5 per cento è subordinato all'adozione di una metodologia per la determinazione del fabbisogno di personale degli enti del Servizio sanitario nazionale, in coerenza con quanto stabilito dal decreto ministeriale 2 aprile 2015, n. 70, e con l'articolo 1, comma 516, lettera c), della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

2. Ai fini del comma 1, la spesa è considerata, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'imposta regionale sulle attività produttive, per il personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, a tempo determinato, di collaborazione coordinata e continuativa e di personale che presta

*servizio con altre forme di rapporto di lavoro flessibile o con convenzioni. La predetta spesa è considerata al netto degli oneri derivanti dai rinnovi dei contratti collettivi nazionali di lavoro successivi all'anno 2004, per personale a carico di finanziamenti comunitari o privati e relativi alle assunzioni a tempo determinato e ai contratti di collaborazione coordinata e continuativa per l'attuazione di progetti di ricerca finanziati ai sensi dell'articolo 12-bis del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502”;*

**Vista** la nota prot. n. 87769 del 23 maggio 2019, acquisita al prot. n. 55744 del 24 maggio 2019, con la quale il Dipartimento Politiche della Persona, facendo seguito alla riunione del 17 maggio u.s., ha richiesto alle Aziende del S.S.R. *“di trasmettere, nel più breve tempo possibile, il provvedimento che determini l'ammontare della spesa sostenuta per il personale nell'anno 2018 e certificata dal Collegio Sindacale”*

**Evidenziato** che, anche allo scopo di valutare la possibile opzione prevista dal comma 1 del citato D.L. n. 35/2019, nella riunione svoltasi presso citato Dipartimento si è stabilito che:

- le Aziende del SSR debbono far pervenire alla Regione Basilicata – Dipartimento Politiche della Persona appositi atti deliberativi di verifica della spesa 2018 sostenuta rispetto al limite dell'1,4%;
- nella propria attività di verifica relativa al tetto di spesa del Personale le Aziende debbono adottare gli stessi criteri di cui alle proprie precedenti deliberazioni, utilizzate dallo stesso Dipartimento ai fini dell'approntamento delle azioni complessive di rientro, di competenza regionale, finalizzate alla riconduzione della spesa complessiva di personale del SSR nell'alveo della riduzione dell'1,4% (art. 17, comma 3-bis, del decreto legge n. 98/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 giugno 2011 n. 111, come sostituito dall' art. 1, comma 584, lett. b), della legge n. 190/2014, a mente del quale *“la Regione è considerata adempiente ove abbia raggiunto l'equilibrio economico e abbia attuato, negli anni dal 2015 al 2019, un percorso di graduale riduzione della spesa di personale fino al totale conseguimento nell'anno 2020 degli obiettivi previsti all' articolo 2, commi 71 e 72, della citata legge 23 dicembre 2009, n. 191”*);
- nelle citate attività di verifica, in considerazione della evidenza che il limite dell'1,4% attiene al consolidato regionale, le singole Aziende debbono tener conto - quale dato di raffronto rispetto alla spesa sostenuta – del limite di spesa previsto nelle deliberazioni di cui al punto precedente, non considerando quindi le innovazioni organizzative intervenute con la L.R. n. 2/2017 e le conseguenti incidenze della stessa sulla numerosità del personale presente;
- la Regione, all'esito di tali propedeutiche attività di verifica, si è riservata la facoltà di opzione, quale tetto di spesa per il Personale, tra il mantenimento della riduzione dell'1,4% e la spesa sostenuta nell'anno 2018;

**Richiamata** la DDG n. 302 del 13 maggio 2016, con la quale questa Azienda ha determinato:

- in € 125.246.412,42 il costo complessivo, al netto dell'1,4%, del personale dipendente per l'anno 2004;

- in € 22.842.972,00 l'incidenza dei rinnovi contrattuali all'anno 2015;
  - in € 123.702.648,91 il costo complessivo del personale al 31 dicembre 2015 (€ 146.545.620,91 al lordo dei rinnovi contrattuali);
- utilizzando essenzialmente i costi valorizzati nel C.E. di riferimento;

**Viste:**

- l'allegata scheda "*Rilevazione del costo del Personale ASP anno 2018*" dalla quale risulta un minore costo – rispetto al tetto indicato con la sopra richiamata DDG n. 302/2016 – di € 48.149.149,02;
- l'allegata scheda "*CONTO ECONOMICO 2018 – SIGRU Dati per verifica costo del Personale anno 2018*", nella quale sono elencate, con la loro descrizione e l'indicazione della provenienza del dato, le voci considerate ai fini della rilevazione;

**Dato atto** che le voci considerate ai fini della determinazione dei costi tengono conto delle voci di costo partitamente indicate nella summenzionata DDG 302/2016;

**Dato atto che** la formulazione della proposta di un atto deliberativo impegna la responsabilità del soggetto proponente in ordine alla regolarità amministrativa e legittimità del contenuto della stessa;

**PROPONE AL DIRETTORE GENERALE**

**Di** approvare le schede allegate al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali, relative alla definizione del costo del Personale – anno 2018, in attuazione e secondo le modalità stabilite dall'art. 1, co. 565, L. n. 296/2006 - art. 2, co. 71 e 72, L. n. 191/2009 - art. 1, co. 584, L. n. 190/2014 - Circ. RGS n. 9/2006;

**Di** dare atto che il costo complessivo per il Personale, sostenuto nell'anno 2018, al netto delle detrazioni previste e con riferimento al valore limite dell'anno 2004 e non tenendo conto delle incidenze conseguenti alla L.R. n. 2/2017, determina una differenza positiva di € 48.149.149,02;

**IL DIRETTORE GENERALE**

**In virtù** dei poteri conferitigli con Decreto di nomina dal Presidente della Giunta Regionale di Basilicata n. 258 del 16.11.2018;

**Letta e valutata** la proposta deliberativa riportata in narrativa;

**Acquisiti** i pareri favorevoli del Direttore amministrativo, del Direttore sanitario, resi per quanto di rispettiva competenza;

**DELIBERA**

di adottare la proposta di deliberazione sopra riportata, nei termini indicati e per l'effetto:

- **di approvare** le schede allegate al presente provvedimento, quali parti integranti e sostanziali, relative alla definizione del costo del Personale – anno 2018, in attuazione e secondo le modalità stabilite

dall'art. 1, co. 565, L. n. 296/2006 - art. 2, co. 71 e 72, L. n. 191/2009 - art. 1, co. 584, L. n. 190/2014 - Circ. RGS n. 9/2006;

- **di dare atto** che il costo complessivo per il Personale, sostenuto nell'anno 2018, al netto delle detrazioni previste e con riferimento al valore limite dell'anno 2004 e non tenendo conto delle incidenze conseguenti alla L.R. n. 2/2017, determina una differenza positiva di € 48.149.149,02;
- **di trasmettere** il presente atto all'U.O.C. Gestione Economico Finanziaria, al Collegio Sindacale – per la certificazione prevista – e alla Regione Basilicata, Dipartimento Politiche della Persona

\_\_\_\_\_  
L'Istruttore

\_\_\_\_\_  
Il Responsabile Unico del Procedimento

Antonio Pedota

\_\_\_\_\_  
Il Dirigente Responsabile dell'Unità Operativa

Il presente provvedimento è notificato ai destinatari a cura dell'istruttore.

*Francesco Negrone*

*Lorenzo Bochicchio*

*Giacomo Chiarelli*

\_\_\_\_\_  
Il Direttore Sanitario  
Francesco Negrone

\_\_\_\_\_  
Il Direttore Generale  
Lorenzo Bochicchio

\_\_\_\_\_  
Il Direttore Amministrativo  
Giacomo Chiarelli

Tutti gli atti ai quali è fatto riferimento nella premessa e nel dispositivo della deliberazione sono depositati presso la struttura proponente, che ne curerà la conservazione nei termini di legge.

## Rilevazione del costo del Personale ASP anno 2018

(Art. 1, co. 565, L. n. 296/2006 - Art. 2, co. 71 e 72, L. n. 191/2009 - Art. 1, co. 584, L. n. 190/2014 - Circ. RGS n. 9/2006)

<b>COSTO DEL PERSONALE ANNO 2018</b>	
Tipologia spesa	Spesa 2018
Personale dipendente a <b>tempo indeterminato</b> - Spese per competenze fisse e accessorie	72.811.104,47 €
Personale dipendente a <b>tempo indeterminato</b> - IRAP	6.201.234,66 €
Personale dipendente a <b>tempo indeterminato</b> - Spese per contributi a carico dell'Azienda	20.240.666,01 €
Compensi Organi Istituzionali (DG/Commissario - DA - DS)	389.437,64 €
Personale dipendente a <b>tempo determinato</b> - Spese per competenze fisse e accessorie	1.702.596,12 €
Personale dipendente a <b>tempo determinato</b> - IRAP	144.720,67 €
Personale dipendente a <b>tempo determinato</b> - Spese per contributi a carico dell'Azienda	434.021,67 €
Buoni pasto	262.785,90 €
Consulenze sanitarie da Aziende Sanitarie della Regione (art. 58 CCNL 08/06/2000)	1.196.100,93 €
Consulenze sanitarie da privato (art. 55 CCNL 08/06/2000)	932.178,96 €
Altre forme di lavoro flessibile (Co.Co.Co., borsisti, parcellisti penitenziaria etc.)	967.476,78 €
Spese per rimborsi di personale comandato da altri Enti	43.338,22 €
<b>Totale spesa del Personale 2018</b>	<b>105.325.662,03 €</b>

<b>DETRAZIONI SU COSTO DEL PERSONALE 2018</b>	
Tipologia spesa	Spesa 2018
Rimborsi per personale comandato e distaccato	1.116.639,71 €
Spesa per formazione externalizzata e non	482.997,80 €
Rimborsi per missioni	531.396,72 €
Categorie protette	3.168.235,40 €
Rinnovi contrattuali intervenuti successivamente al 2004	22.842.972,00 €
Rinnovi contrattuali (CCNL Comparto 2016/2018 - Incrementi 2018)	86.157,00 €
<b>Totale spesa del Personale in detrazione anno 2018</b>	<b>28.228.398,63 €</b>

<b>VERIFICA</b>	
Tipologia Costi	Valore
Costo complessivo del Personale - anno 2018	105.325.662,03 €
Costi in detrazione - anno 2018	28.228.398,63 €
Costo complessivo del Personale - anno 2018 netto detrazioni	77.097.263,40 €
Costi complessivo del Personale - anno 2004 al netto 1,4%	125.246.412,42 €
<b>Differenza</b>	<b>48.149.149,02 €</b>

**CONTO ECONOMICO 2018 - SIGRU**

**Dati per verifica costo del Personale ASP anno 2018**

*(Art. 1, co. 565, L. n. 296/2006 - Art. 2, co. 71 e 72, L. n. 191/2009 - Art. 1, co. 584, L. n. 190/2014 - Circ. RGS n. 9/2006)*

CODICE C.E. / SIGRU	DESCRIZIONE COSTI		IMPORTO
BA2080*	Personale a tempo indeterminato - Competenze fisse e accessorie		72.811.104,47
BA2080*	Personale a tempo indeterminato - Contributi a carico Azienda		20.240.666,01
YA0020 "di cui"	Personale a tempo indeterminato - IRAP		6.201.234,66
BA2540 CO.COPRO.ONDIV.03.01.001	Compensi Organi Istituzionali	Compensi Direttore Generale/Commissario	140.318,21
BA2540 CO.COPRO.ONDIV.03.01.003		Compensi Direttore Amministrativo	127.733,15
BA2540 CO.COPRO.ONDIV.03.01.002		Compensi Direttore Sanitario	121.386,28
BA2080*	Personale a tempo determinato - Competenze fisse e accessorie		1.702.596,12
BA2080*	Personale a tempo determinato - Contributi a carico Azienda		434.021,67
YA0020 "di cui"	Personale a tempo determinato - IRAP		144.720,67
BA1450	Rimborso oneri stipendiali ad altre Amministrazioni		43.338,22
DDG 71/2019 n. 67.381 BP x € 3,90	Buoni pasto		262.785,90
BA1360	Consulenze Sanitarie e sociosanitarie da Aziende Sanitarie della Regione		1.196.100,93
BA1380	Consulenze sanitarie da privato - art. 55		932.178,96
BA1440 "di cui"	Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro	Incarico 1 - Musicoterapista	22.914,97
		Incarico 2 - Musicoterapista	26.676,00
		Incarico 3 - Musicoterapista	13.338,00
		Incarico 4 - Ippoterapista	29.880,00
		Incarico 5 - Igienista dentale (BA0460 "di cui")	7.186,68
		Incarico 6 - Portavoce (da SIGRU)	6.843,75
BA1790 "di cui"	Attività di collaborazione da privato	Incarico di Ingegnere Aeronautico/Spaziale	60.671,00
		Incarico di Informatico con competenze di tele-radiocomunicazioni	60.670,99
		Incarico di Ingegnere Elettronico con competenze di Informatica	20.637,63
BA1830	Altre collaborazioni e prestazioni di lavoro- area non sanitaria - borsisti		94.085,80
BA1180 CE.COPRO.ACSE. 01.12.004.004	Acquisto di prestazioni sociosanitarie da privato	Personale infermieristico Case Circondariali Potenza e Melfi	221.920,18
		Medici Case circondariali Potenza e Melfi	361.954,91
		Personale Case Circondariali pagato tramite procedura SIGRU	40.696,87
<b>TOTALE COSTI</b>			<b>105.325.662,03</b>
CODICE C.E. / SIGRU	DESCRIZIONE DETRAZIONI		IMPORTO
AA0780	Rimborsi oneri stipendiali personale ASP comandato presso altri Enti	Rimborsi oneri stipendiali personale ASP comandato presso Regione	5.884,55
AA0810		Rimborso oneri stipendiali personale ASP comandato presso altre Aziende del SSR	476.484,07
AA0850		Rimborso oneri stipendiali personale ASP comandato presso altri Enti Pubblici	206.271,09
AA0030		Rimborso oneri stipendiali personale ASP comandato presso Dip. Salute	428.000,00
BA 2550 CE.COPRO.ONDIV.03.02.001	Rimborso spese ai dipendenti in missione		531.396,72
BA1880	Formazione esternalizzata e non da privato		482.997,80
SIGRU - Costo del personale con IRAP deducibile	Costo Personale categorie protette		3.168.235,40
DDG n. 302/2016	Rinnovi contrattuali intervenuti successivamente al 2004		22.842.972,00
Nota prot. n. 32640/2019	Ulteriori rinnovi contrattuali (CCNL Comparto - Triennio 2016/2018)		86.157,00
<b>TOTALE DETRAZIONI</b>			<b>28.228.398,63</b>
DDG n. 302/2016	<b>COSTO COMPLESSIVO DEL PERSONALE ANNO 2004 (al netto 1,4%)</b>		<b>125.246.412,42</b>
* Comprende i singoli codici e le singole voci del C.E. espressamente riferite al personale a T.I. e a T.D. - Comprende altresì gli assegni familiari per un importo (tratto da SIGRU) di € 440.718,00			